

商务局 2022 年法治政府建设情况报告

今年以来，市商务局坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实市委、市政府关于法治政府建设的要求，以建设法治型和服务型机关为目标，以提高依法行政水平为核心，加大法治学习宣传力度，健全行政决策机制，规范依法行政行为，不断提升和改善法治化营商环境，有力主推了全市商务经济健康发展。现将有关情况报告如下：

一、主要工作及成效

（一）强化组织领导，法治工作机制持续健全完善。一是专门成立法治建设领导小组。把全面依法治市、行政审批制度改革（政府职能转变和“放管服”改革）和“八五”普法工作结合起来，统一成立法治建设领导小组，形成了领导挂帅、科室配合、全员参与、齐抓共管的工作格局。二是完善法治工作机制。认真执行、坚持落实党政主要负责人定期研究法治工作制度、党组中心组学法制度、局长办公会会前学法制度、领导班子和领导干部述法制度，定期听取依法行政工作汇报，研究推进法治建设。三是强化考核督导。年初商务工作会议上，对本年度的法治工作同各项业务工作同安排、同部署，并制定了 2022 年法治工作清单，纳入全市商务工作要点和综合绩效考核，为全局法治工作的开展奠定了坚强的组织基础。

（二）强化审核监督，全面提升法制工作层次和水平。一是严格落实重大决定法制审核。抓好《如皋市商务局重大行政决策

合法性审查程序》执行，明确决策主体、事项范围、法定程序、法律责任，规范决策流程，强化决策法定程序的刚性约束，确保行政决策科学化、民主化、法治化。二是开展规范性文件管理和清理工作。对市商务部门实施的党内规范性文件、地方性法规、政府规章和规范性文件进行了认真的专项清理，没有发现与营商环境不一致的党内规范性文件、地方性法规、政府规章和规范性文件。经清理，我局也暂无可实行告知承诺制的证明事项。三是充分发挥法律顾问作用。按照各级政府关于建立法律顾问制度的实施意见的要求，聘任江苏敏政（南通）律师事务所狄邦建律师担任我局法律顾问，为我局依法行政工作、依法应访提供法律保障，面对重大复杂疑难问题，组织法律顾问协助进行研究，提出意见建议，充分发挥政府法律顾问在法制审核工作中的作用。

（三）坚持以人民为中心的发展思想，不断优化商务经济发展环境。一是组织开展主题法治宣传活动。认真落实市依法治市办要求，开展《民法典》、《长江保护法》、宪法宣传月等宣传活动；按市国安委有关风险排查工作要求，积极参与开展4·15国家安全日宣传。结合疫情防控和企业走访服务，做实做细了禁毒宣传、进出口业务监督等宣传等工作。积极推动省级安全发展示范城市创建宣传工作，指导商超、大型商业综合体使用大屏、游走字幕屏滚动播放宣传创建省级安全发展示范城市内容，引导广大市民参与创建。二是稳妥化解各类矛盾。局党组会、各类调解专题会议研究解决商务系统平安建设、综治、信访稳定工作重难点问题。

优化完善重大信访问题包案责任制和约访下访接访制度，努力把问题解决在萌芽，依法分类引导群众按法定途径解决信访诉求，确保商务系统和谐稳定。截至目前，会同相关科室和单位办理各级投诉 224 件，向消费者、市民耐心解释，案件办结率 100%。**三是有序开展执法证换证。**按照换证方案规定的换证程序时间节点要求，逐步推进执法证换证工作，涉及换发执法证 17 人，第一批参考 17 人，16 人通过考试，1 人准备第二次参加执法补考。下一步，我局将按照实施方案要求，将每一步工作做细做实，确保圆满完成此次执法证换证工作。

（四）坚持公正文明规范，确保执法活动法律效果和社会效果有机统一。一是全面落实“双随机、一公开”。按照要求，局“双随机、一公开”抽查事项实现掌上执法率 100%，参与检查任务 20 项，其中单一部门抽察任务 4 项、单一部门抽察任务（下级检查）2 项、跨部门联合抽查任务 10 项、跨部门联合抽查任务（下级检查）4 项检查主体 180 个结果回填率 100%。检查结果已在“双随机、一公开”监管平台进行了公示。**二是加强行业监管。**全员参与安全检查，分别由局安全分管领导月度带队检查、局党组成员对各自分片挂钩镇区带队检查、法定节假日期间值班党组成员带队检查，对各类安全检查发现的问题隐患均列出清单，明确责任、明确措施、明确时限，务求闭环处理。共常规检查企业 205 家，发现问题隐患 481 个，问题隐患已全部完成整改。**三是开展餐饮住宿企业燃气安全专项整治。**对全市范围内餐饮行业瓶装液化气

使用情况进行全面调查摸底、建立重点商户改造清单。根据主城区范围内餐饮商户完成“瓶改管”或“瓶改电”完成量不低于 50% 的要求，建立主城区范围内 200 家重点商户改造清单。截止目前，已有 54 家完成改造。目前正在督促高新区、城北街道按照主城区范围内瓶装用户“瓶改管、瓶改电”重点改造清单，加快推进改造工作。同时，其他各镇区在辖区内管道天然气覆盖范围内符合接入条件的，正在动员餐饮商户进行改造。**四是开展专题教育培训。**分两次对全市大型餐饮企业、大型商场超市、报废汽车回收拆解企业和所有加油站（点）分行业进行安全培训，强化市场主体安全生产意识，提升安全管理水平。**五是加强与移动公司合作。**面向商贸流通企业主要负责人，每周定向发送安全提醒短信，内容包含安全生产和应急处治常识、节假日和不同时节的事项。

（五）落实学法用法，全面提升队伍法治思维及依法行政能力。一方面，深入学习习近平法治思想和党的二十大精神。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和精神作为首要政治任务，作为局党组“第一议题”和党员干部首学科目，常态化开展学习研讨、撰写学习心得，引导全体干部坚定不移走中国特色社会主义法治道路。**另一方面，扎实开展专题学法活动。**先后组织开了“厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育、宪法、长江保护法、国家安全法等系列专题学习，组织参加“第五届江苏省“百万党员学党章学宪法考法律活动”法律知识有奖挑战赛和中国普法各种法律微信答题等活动，确保全员法治

思维入脑入心。

二、存在的问题及 2023 年工作举措

2022 年，我局法治建设虽取得了一些成绩，但对照市委、市政府和社会公众要求，还存在一些不足之处，主要体现在：一是**法制宣传广度和深度不够**，需进一步加大力度，深入基层，特别是要注重提社会广大群众对商务行政法律意识。二是**法律宣传教育还有薄弱环节**，经费相对紧张，法律宣传教育缺乏必要的保障措施；三是**商务行业涉及面较广**，个人独资的小微企业和个体经营户较多，商业预付卡监管困难较大。2023 年我局将继续在市委、市政府的领导下，在市法治办的指导下，坚持以建设法治型和服务型机关为目标，以提高依法行政水平为核心，为全市商务经济高质量发展提供坚实有力的法治保障。主要做好以下工作：

（一）加强学习教育。进一步强化商务干部队伍建设，采取多种形式教育引导干部全面、自觉学习用法治理理念指导实践、推动工作，逐步提高干部履职尽责能力。进一步强化行政执法队伍的法治意识和严格执法意识。避免行政行为和行政执法的主观随意性，提高行政干部运用法律手段开展业务的能力，提高行政执法的质量和水平。

（二）严格商务行政执法。进一步深化商务“放管服”改革，转变政府职能，以优化营商环境为目标，完善权责清单并实行动态管理。以“互联网+政务服务”为抓手，提升政务公开水平。做到“互联网+监管”“双随机、一公开”监督检查全覆盖，严格落

实“三项制度”，规范行政执法行为。推进商务行政执法问责制度，严格追究不履行职责、不正确履行职责和滥用职权行为的法律责任。

（三）加强联动协作。与相关部门间建立协调配合制度，加强部门间的联系与沟通，依照部门职责，各司其职，各负其责。在处理问题时，认真协商，积极配合，规范协调配合制度的组织形式、范围、工作内容和运行流程等，打造整体“一盘棋”的工作格局。

（四）加强商务普法宣传。挖掘更具有操作性的宣传形式，使法治宣传教育形式更加生动活泼，内容更加深入人心。抓住宣传重点，组织好国家工作人员无纸化学习，积极参加市委依法治市办、市普法办组织的网上答题竞赛，加大对机关工作人员法律知识测查力度。统筹开展各项主题法治宣传教育工作，组织开展“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”等系列法治宣传教育活动。

（五）深入推进优化营商环境工作。结合“双千”工作，进一步加大服务企业力度，帮助企业解决人才、融资等困难，加大向上争取政策力度，稳定企业发展信心。依法做好疫情防控及应急处置措施，依法做好生活物资供应保障，确保经济平稳运行，依法做好疫情报告和信息发布。及时化解商贸企业合同履行、劳资关系等纠纷，全力护航商贸企业健康发展。完善落实公有制与非公有制经济一视同仁、平等保护机制，加大社会诚信体系建设法律法规的落实力度。